

TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Nghị quyết quy định mức chi bồi dưỡng hằng tháng cho cộng tác viên dân số trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Khánh Hòa

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định mức chi bồi dưỡng hằng tháng cho cộng tác viên dân số trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa, cụ thể như sau:

I. CƠ SỞ PHÁP LÝ VÀ SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Về cơ sở pháp lý

Căn cứ Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020;

Căn cứ Luật ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015;

Căn cứ Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật ngân sách nhà nước;

Căn cứ Thông tư số 02/2021/TT-BYT ngày 25/01/2021 của Bộ trưởng Bộ Y tế ban hành quy định tiêu chuẩn, nhiệm vụ của cộng tác viên dân số;

2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

a) Trong giai đoạn 2016-2020, các hoạt động của công tác Dân số - KHHGD thuộc Dự án 3 - Dân số và phát triển thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia Y tế - Dân số được thực hiện theo Quyết định 1125/QĐ-TTg ngày 31/7/2017 của Thủ tướng Chính phủ. Nội dung và định mức chi thù lao công tác

viên dân số tại xã, phường, thị trấn được quy định tại khoản 2 Điều 4 của Thông tư số 26/2018/TT-BTC ngày 21/3/2018 của Bộ Tài chính quy định quản lý và sử dụng kinh phí sự nghiệp thực hiện Chương trình mục tiêu Y tế - Dân số giai đoạn 2016-2020. Tuy nhiên, đến nay Thông tư 26/2018/TT-BTC ngày 31/7/2018 của Bộ Tài chính đã hết hiệu lực và chưa có Thông tư thay thế do đó việc chi trả thù lao cho cộng tác viên dân số hiện nay chưa thực hiện được, làm ảnh hưởng đến công tác dân số trên địa bàn tỉnh.

Ngày 25/01/2021, Bộ Y tế ban hành Thông tư số 02/2021/TT-BYT quy định tiêu chuẩn, nhiệm vụ của cộng tác viên dân số, tại Khoản 2, Điều 4 quy định “*Mức chi bồi dưỡng hàng tháng cho cộng tác viên dân số do Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định và ngân sách địa phương bảo đảm theo quy định*”; Ngày 13/3/2021, Thủ tướng Chính phủ ban hành Công văn số 1621/VPCP-KGVX về việc chuyển nội dung của Chương trình mục tiêu Y tế - Dân số giai đoạn 2016 - 2020 thành nhiệm vụ thường xuyên của các Bộ, cơ quan trung ương và địa phương; Bộ Y tế có Công văn số 3033/BYT-KH-TC ngày 02/6/2020 của Bộ Y tế về việc xây dựng kế hoạch và bảo đảm kinh phí thực hiện các nhiệm vụ chi đã được bố trí từ ngân sách Chương trình mục tiêu Y tế - Dân số cho giai đoạn 2021 – 2025; Quyết định số 5925/BYT-KH-TC ngày 23/7/2021 của Bộ Y tế về việc rà soát, chuyển nội dung nhiệm vụ của Chương trình mục tiêu Y tế - Dân số giai đoạn 2016 - 2020 thành nhiệm vụ thường xuyên của các bộ, cơ quan trung ương, địa phương.

Đề duy trì các kết quả đã đạt được trong công tác dân số trong những năm qua, góp phần đảm bảo an sinh xã hội, an ninh - quốc phòng, tạo điều kiện để cộng tác viên dân số yên tâm, cống hiến, hoàn thành nhiệm vụ được giao; nâng cao chất lượng công tác dân số phục vụ người dân, góp phần hoàn thành các chỉ tiêu, mục tiêu theo Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh Khánh Hòa đã đề ra thì việc xây dựng quy định chính sách hỗ trợ đối với cộng tác viên dân số trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa là hết sức cần thiết.

b) Tham khảo chính sách của một số địa phương trong cả nước

Qua tham khảo, Ủy ban nhân dân tỉnh nhận thấy trong thời gian qua việc xây dựng quy định mức chi bồi dưỡng hàng tháng cho cộng tác viên dân số cũng đã được Hội đồng nhân dân một số tỉnh, thành phố ban hành, đơn cử:

- Tỉnh Cà Mau (Nghị quyết số 12/2023/NQ-HĐND ngày 07/7/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau): Mỗi ấp, khóm được bố trí 01 cộng tác viên dân số và mức chi: 0,25 lần mức lương cơ sở/người/tháng.

- Tỉnh Bình Thuận (Nghị quyết số 07/2023/NQ-HĐND ngày 12/7/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bình Thuận): Mức chi bồi dưỡng hàng tháng cho cộng tác viên dân số ở thôn, khu phố là 400.000 đồng/người/tháng.

- Tỉnh Ninh Thuận (Nghị quyết số 28/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Ninh Thuận): Mức chi bồi dưỡng hàng tháng cho cộng tác viên dân số tại xã, thôn đặc biệt khó khăn: 200.000 đồng/người/tháng; tại các vùng còn lại: 150.000 đồng/người/tháng.

- Tỉnh Phú Yên (Nghị quyết số 14/2021/NQ-HĐND ngày 09/12/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh Phú Yên): Mức chi bồi dưỡng hàng tháng cho cộng tác viên dân số tại các xã, phường, thị trấn trọng điểm, xã đặc biệt khó khăn: 200.000 đồng/người/tháng; đối với cộng tác viên dân số tại các xã, phường, thị trấn còn lại: 150.000 đồng/người/tháng.

II. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

Trên cơ sở ý kiến của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh tại Công văn số 544/HĐND-VP ngày 18/10/2023 về việc cho ý kiến đề nghị xây dựng Nghị quyết; theo đó, Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh đồng ý xây dựng Nghị quyết quy định mức chi bồi dưỡng hàng tháng cho cộng tác viên dân số trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa; UBND tỉnh đã có Công văn số 10960/UBND-KGVX ngày 23/10/2023, giao Sở Y tế chủ trì tham mưu xây dựng Nghị quyết quy định mức chi bồi dưỡng hàng tháng cho cộng tác viên dân số trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa.

Hồ sơ dự thảo Tờ trình UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc quy định mức chi bồi dưỡng hàng tháng cho cộng tác viên dân số trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa đã được đăng trên Cổng thông tin điện tử tỉnh, lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị, địa phương liên quan và được Sở Tư pháp thẩm định để hoàn thiện dự thảo Nghị quyết.

III. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Tên Nghị quyết: Quy định mức chi bồi dưỡng hàng tháng cho cộng tác viên dân số trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa.

2. Bố cục Nghị quyết: Nghị quyết gồm 04 điều như sau:

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng
- Điều 2. Mức chi bồi dưỡng cho cộng tác viên dân số
- Điều 3. Nguồn kinh phí thực hiện
- Điều 4. Tổ chức thực hiện

3. Nội dung cơ bản của Nghị quyết

a) Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định mức chi bồi dưỡng hàng tháng đối với cộng tác viên dân số trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa.

b) Đối tượng áp dụng

- Cộng tác viên dân số trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa.
- Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến việc thực hiện mức chi bồi dưỡng quy định tại nghị quyết này.

c) Mức chi, nguồn kinh phí thực hiện

Hỗ trợ bằng tiền. Hằng tháng, chi hỗ trợ cho cộng tác viên dân số, cụ thể như sau:

- Tại thôn đặc biệt khó khăn (theo QĐ 612/QĐ-UBND ngày 16/9/2021): 250.000 đồng/người/tháng (tương đương 0,14% lương cơ sở theo Nghị định số 24/2023/NĐ-CP ngày 14/5/2023 của Chính phủ Quy định mức lương cơ sở đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang).

- Tại các vùng còn lại: 200.000 đồng/người/tháng (tương đương 0,11% lương cơ sở theo Nghị định số 24/2023/NĐ-CP ngày 14/5/2023 của Chính phủ Quy định mức lương cơ sở đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang).

Nguồn kinh phí thực hiện chính sách hỗ trợ đối với cộng tác viên dân số trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa do ngân sách nhà nước đảm bảo, được bố trí dự toán hàng năm theo phân cấp ngân sách hiện hành.

IV. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA

Theo khoản 21 Điều 4 của Thông tư số 26/2018/TT-BTC ngày 21/3/2018 của Bộ Tài chính quy định quản lý và sử dụng kinh phí sự nghiệp thực hiện Chương trình mục tiêu Y tế - Dân số giai đoạn 2016-2020, định mức chi thù lao công tác viên dân số tại xã, phường, thị trấn, cụ thể như sau:

- Đối với xã, phường, thị trấn trọng điểm, xã đặc biệt khó khăn: 200.000 đồng/người/tháng.

- Đối với các xã còn lại: 150.000 đồng/người/tháng.

Tuy nhiên, tính đến nay Thông tư số 26/2018/TT-BTC ngày 21/3/2018 của Bộ Tài chính quy định quản lý và sử dụng kinh phí sự nghiệp thực hiện Chương trình mục tiêu Y tế - Dân số giai đoạn 2016-2020 đã rất lâu và cũ, định mức chi thù lao công tác viên dân số không còn phù hợp với tình hình thực tế, trong khi giá cả thị trường ngày càng tăng và mức lương cơ sở thay đổi tăng theo Nghị định số 24/2023/NĐ-CP ngày 14/5/2023 của Chính phủ Quy định mức lương cơ sở đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang.

Vì vậy, dự kiến kinh phí hàng năm để thực hiện chính sách hỗ trợ đối với cộng tác viên dân số trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua, cụ thể như sau:

STT	Thôn	Số lượng CTV dân số	Số tiền (đồng/tháng)	Thành tiền (đồng/năm)
1.	Tại thôn đặc biệt khó khăn (theo QĐ 612/QĐ-UBND ngày 16/9/2021)	211	250.000	633.000.000
2.	Tại các vùng còn lại	1.738	200.000	4.171.200.000
	Tổng cộng:	1.949		4.804.200.000

UBND tỉnh kính trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét ban hành Nghị quyết quy định mức chi bồi dưỡng hàng tháng cho cộng tác viên dân số trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa./.

(Đính kèm Dự thảo Nghị quyết quy định mức chi bồi dưỡng hằng tháng cho cộng tác viên dân số trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa và toàn bộ hồ sơ có liên quan)

Nơi nhận:

- Thường trực Tỉnh ủy;
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- Các ban HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Sở: Y tế; Tài chính, Tư pháp;
- Lãnh đạo Văn phòng UBND tỉnh;
- Lưu: VT, NN.

42

TM.ỦY BAN NHÂN DÂN
KT.CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Đinh Văn Thiệu